Пояснительная записка Татарской республиканской организации Общероссийского Профсоюза образования о проведении в образовательных организациях Республики Татарстан ОТП – 2016

Во исполнение постановления Исполнительного комитета Общероссийского Профсоюза образования от 9 декабря 2015 года № 3-2 «О теме, сроках и порядке проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях в 2016 году» Татарская республиканская организация Общероссийского Профсоюза образования приняла решение об участии в проведении ОТП – 2016 в образовательных организациях Республики Татарстан (постановление президиума Рескома от 05.02.2016г).

Началу проверки предшествовала организационная работа. Коллегиальные органы территориальных (местных) профсоюзных организаций республики принимали решения об участии в проведении ОТП -2016, формировали состав проверяющих комиссий, определяли количество и типы образовательных организаций (далее ОО), подлежащих проверки.

К проведению проверки привлекались специалисты кадровых служб муниципального органа управления образованием. В Мензелинском муниципальном районе республики к проверкам подключались работники прокуратуры.

Со стороны республиканской организации Профсоюза для проверяющих был подготовлен подробный вопросник, и одновременно, методическое пособие с разъяснением, что является законным, а что нарушением норм права по предмету проверки.

Согласно поступивших в Реском Профсоюза отчетов в проведении ОТП – 2016 приняли участие 42 территориальные (местные) профсоюзные организации, одна вузовская организация – профком сотрудников КФУ. Проверено 626 образовательных организаций: 279- ДОУ, 315 – СОШ, 31- организация дополнительного образования детей, 1- вуз.

Во время проверки образовательных организаций изучались следующие документы:

трудовые договоры;

дополнительные соглашения к трудовым договорам;

Журнал регистрации трудовых договоров;

штатные расписания;

трудовые книжки;

Приказы по личному составу;

Журнал регистрации приказов по личному составу;

Книга учета движения трудовых книжек и вкладышей к ней;

Тарификационный список;

Правила внутреннего трудового распорядка;

Графики сменности;

Личные дела работников и другие.

Всего в ходе проведения ОТП – 2016 проверено 4596 трудовых договоров: 1953 – в ДОУ, 2409 – в СОШ, 227 – в организациях дополнительного образования детей, 7- в вузе.

В целом проверка показала не плохие результаты по работе представителей работодателя совместно с первичными профсоюзными организациями при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций.

Со всеми работниками образовательных организаций заключены трудовые договоры в письменной форме. Вторые экземпляры договоров выдаются на руки, о чем свидетельствуют подписи работников на трудовых договорах, которые хранятся у руководителя.

Дополнения и изменения в трудовой договор вносятся через заключение дополнительного соглашения. Несколько лет назад, процедура заключения дополнительных соглашений руководителями ОО воспринималась как трудоемкая и излишняя.

Сегодня приходит понимание того, что во многом это результаты проведенной в 2012 году Региональной тематической проверки «Условия трудового договора, как гарант стабильных трудовых правоотношений», о проведении которой специалисты Республиканского комитета Профсоюза озадачились по мере введения НСОТ в образовательных организациях республики с сентября 2010 года.

Структура заработной платы полностью изменилась и один из основных разделов трудового договора «Заработная плата» каждого педагогического работника нуждался в новой редакции.

Структура заработной платы педагогического работника по НСОТ РТ: базовый оклад, должностной оклад, стимулирующие выплаты: за интенсивность и высокие результаты работы (за специфику образовательной программы, за управление структурным подразделением, за наличие почетных званий, государственных наград, за сложность и напряженность работы), за стаж работы по профилю, за квалификационную категорию, за качество выполняемых работ, премиальные и иные поощрительные выплаты); компенсационные выплаты, доплаты за иную неаудиторную деятельность.

По результатам проведения РТП - 2012 правовой инспекцией республиканской организации Профсоюза были разработаны макеты трудовых договоров с учителем, воспитателем, работником с новым содержанием раздела «Заработная плата» в связи с введением НСОТ в РТ, опубликованы на сайте с рекомендациями к использованию.

По содержанию трудовые договоры работников ОО соответствуют требованиям статьи 57 Трудового кодекса РФ. Основные разделы договоров: «Общие положения», «Права и обязанности работника», «Права и обязанности Работодателя», «Заработная плата», «Рабочее время и время отдыха», «Порядок внесения изменений и дополнений, расторжение трудового договора», «Социальное страхование и меры социальной поддержки работника», «Изменение и прекращение трудового договора», «Ответственность сторон трудового договора», «Заключительные положения».

Вместе с тем, всего при заключении и изменении трудовых договоров выявлено 2003 нарушения.

Выявленные нарушения по разделу трудового договора «Общие положения».

При указании должности в трудовом договоре допускаются сокращения, например: «зам. директора по уч. - воспитательной работе»; «зав. библиотекой»; «завхоз».

Случаев необоснованного заключения срочных трудовых договоров не выявлено.

В трудовых книжках: в разделе «Сведения о работе» указывается о срочности трудового договора, о работе на не полную ставку. Не всегда в трудовой книжке отражена информация о занятии работником более одной должности, например, в трудовую книжку о работе в должности заместителя директора по воспитательной работе сведения внесены, а о работе учителем нет. Учителю начальных классов информация о работе учителем в трудовую книжку вносится, а о работе в должности воспитателя в группе продленного дня - нет.

Разделы трудового договора «Права и обязанности работника», «Права и обязанности работодателя».

Иногда эти разделы перегружены информацией (указаны конкретные даты выплаты заработной платы, выдержки из должностных обязанностей), а не сформулированы лаконично в соответствии со статьями 21 и 22 Трудового кодекса РФ. Есть примеры, когда помимо раздела «Права и обязанности работника» в содержание трудового договора включена «Должностная инструкция».

Раздел «Заработная плата» отражает всю структуру заработной платы по НСОТ.

Замечания: не все происходящие изменения в составных частях заработной платы своевременно оформляются через заключение дополнительного соглашения.

Раздел «Рабочее время и время отдыха».

Содержит информацию о продолжительности рабочей недели, выходных днях, о продолжительности ежегодного удлиненного оплачиваемого отпуска, ежегодного оплачиваемого отпуска, о продолжительности дополнительных оплачиваемых днях отпуска с указанием причин их предоставления.

Вместе с тем, не во всех трудовых договорах педагогических работников, заключенных начиная с 2015 года, содержится информация об объеме определенной педагогической нагрузки. Выявлено 137 трудовых договоров, заключенных в СОШ с января 2015 года без указания определенного педагогическому работнику школы объема педагогической нагрузки. В ДОУ таких нарушений нет.

Иные разделы трудового договора не вызывали при проверке каких-либо замечаний.

Значительное количество трудовых договоров содержат информацию о том, что работник, в реализации статьи 68 Трудового кодекса РФ до подписания трудового договора ознакомлен с Правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника.

В реквизитах сторон отражена информация об ИНН налогоплательщиков, паспортные данные работника, сведения о представителе работодателя, подписавшего трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями.

Условий трудового договора, снижающих уровень прав и гарантий работников, установленных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашением не установлено.

О выдачи на руки экземпляра трудового договора работнику свидетельствует соответствующая подпись работника.

Выявлено 795 случаев нарушения трудового законодательства о приеме на работу, когда работник не ознакомлен под роспись с приказом о приеме на работу. 319 случае – в ДОУ, 364 – в СОШ, 112 – в организациях дополнительного образования детей.

257 случаев несоответствия приказов о приеме на работу в ДОУ в части указания наименования должности не соответствующей Номенклатуре должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденных постановлением Правительства РФ от 8 августа 2013 года № 678 (далее Номенклатура), КХ Общеотраслевых профессий: «воспитатель татарского языка» вместо «воспитатель»; «логопед», вместо - « учитель - логопед»; «техничка» или «технический работник» вместо «уборщик служебных помещений»; «кухонный работник» вместо «подсобный работник».

Соответственно нарушением является и внесение соответствующих наименований должностей в трудовые книжки работников (пункт 6.7. формы ОТП-2016).

Случаев изменения условий трудового договора без письменного согласия работника не установлено.

Вместе с тем, выявлено 74 случая в СОШ, когда объем определенной учебной нагрузки на учебный год 2015-2016 снижен без предварительного письменного уведомления в соответствии со статьей 74 Трудового кодекса Российской Федерации.

Выявлено 227 случаев не передачи работнику второго экземпляра дополнительного соглашения к трудовому договору – на экземпляре дополнительного соглашения представителя работодателя отсутствует соответствующая подпись работника.

Профсоюзным комитетом сотрудников КФУ правовой инспекции труда Рескома были представлены 7 образцов трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, заключаемых в федеральном университете: один образец трудового договора и дополнительного соглашения с работником вуза и 6 трудовых договоров и дополнительных соглашений с категорией работников ППС: преподавателем, старшим преподавателем, ассистентом, доцентом, профессором, заведующим кафедрой.

В ходе проверки проведена правовая экспертиза типовых форм трудовых договоров и дополнительных соглашений к трудовым договорам с работниками КФУ. Нарушений законодательства не выявлено, содержание трудовых договоров соответствует требованиям статьи 57 Трудового Кодекса РФ, ФЗ № 273 от 29.12.2012г. «Об образовании в Российской Федерации».

Не выявлено ни одного факта отсутствия в образовательной организации локального нормативного акта, устанавливающего критерии, показатели и периодичность оценки эффективности деятельности работников.

В организациях дополнительного образования детей выявлено 74 случая не заключения трудовых договоров в письменной форме с работниками, являющимися совместителями, как внешними, так и внутренними. Как правило, оформление педагога дополнительного образования (далее ПДД) завершалось изданием приказа и тарификацией. Так же в случаях возложения педагогической нагрузки на руководителя структурного подразделения, не заключались трудовые договоры как с ПДД. Так же в учреждениях дополнительного образования детей выявлено 5 случаев необоснованного установления срока трудового договора с ПДД, несмотря на то, что для них это была основная работа, а не работа по совместительству.

Выявлено 32 случая не соблюдения в образовательных организациях порядка учета мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в письменной форме по проекту локального нормативного акта об установлении стимулирующих выплат, доплат и надбавок. На титульном листе Положения подпись председателя профсоюзного комитета об утверждении есть, а соответствующего протокола заседания профсоюзного комитета не существует.

Представление по форме 1-ПИ выдано каждой образовательной организации, в которых прошли проверки (за исключением КФУ), всего 625 представлений.

Грубых нарушений трудового законодательства, случаев не выполнения представителем работодателя требований предписаний профсоюзных органов не зафиксировано, что позволило по результатам проверки не обращаться в органы прокуратуры, Роструда, Федеральной службы труда и занятости.

Итоги ОТП -2016 года каждой территориальной (местной) профсоюзной организацией подведены на заседании коллегиального органа (совета, президиума); доведены до руководителей образовательных организаций, а также до муниципального органа управления образованием.

Результаты проведенных проверок размещены на сайтах территориальных (местных) организаций Профсоюза.

Результаты проведения ОТП – 2016 в масштабе всей Татарской республиканской организации Общероссийского Профсоюза образования будут озвучены на заседании Пленума 27 мая 2016 года в рамках обсуждения темы «О задачах республиканской организации Профсоюза по представлению и защите трудовых прав, социально – экономических и профессиональных интересов членов Профсоюза в рамках проведения Года правовой культуры профсоюзного актива».

По итогам проведения ОТП -2016 22 территориальные (местные) организации Профсоюза уже провели обучающие семинары – совещания по вопросам заключения и изменения трудового договора, порядка учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов образовательной организации, регулирующих трудовые правоотношения.

Правовой инспекцией труда республиканской организации Общероссийского Профсоюза образования планируется разработка типовых форм трудовых договоров с учителем, воспитателем, иным работником образовательной организации с учетом НСОТ РТ и изменений законодательства.

Главный правовой инспектор труда Д.И. Бургуева