



## Новости

### Грантовая поддержка педагогов

Кабинет министров Татарстана утвердил новую редакцию постановления о выделении грантов педагогам за подготовку победителей Всероссийской олимпиады школьников. Размер гранта будет определяться исходя из числа подготовленных призеров и победителей заключительного этапа. Ежемесячные выплаты варьируются от 10 до 60 тысяч рублей.

Грант выплачивается равными долями в течение 12 месяцев. Для педагогов, подготовивших одного призера заключительного этапа олимпиады, размер выплат составит 10 тыс. рублей, двух - 15 тыс. рублей, за троих призеров предусмотрена выплата в 20 тыс. рублей.

За подготовку не только призеров, но и победителей предусмотрены более значительные суммы. Так, к примеру, если учитель подготовил сразу двух победителей и трех призеров, ему назначат выплату в 30 тыс. рублей, а за одного абсолютного победителя, двух победителей и десять призеров - 60 тыс. рублей.

Александр СИМОНОВ

### Программа «Профессионалитет» охватит строительную отрасль

На базе Дальневосточного технического колледжа в рамках федерального проекта «Профессионалитет» с 2023 года будет создан кластер по строительной отрасли. Проект реализует Минпросвещения России, в качестве производственных партнеров будут выступать ООО «Стройкомплекс» и ООО «ФС-Груп». Об этом рассказала заместитель директора Департамента государственной политики в сфере среднего профессионального образования и профессионального обучения Минпросвещения России Марина Софронова.

В рамках проекта будут внедрены новые интенсивные образовательные программы, ориентированные на потребности отраслевых рынков труда и конкретных предприятий.

Планируется, что к работе будут привлечены ведущие предприятия строительной отрасли, в том числе будут созданы учебные группы под кадровый запрос публичного акционерного общества «ПИК - специализированный застройщик».

На данный момент в Дальневосточном федеральном округе готовится специалистов по 19 строительным профессиям и 10 специальностям. Всего на Дальнем Востоке 88 колледжей, реализующих программы СПО для строительной отрасли. В 2021 году на обучение были приняты 4872 человека.

Разрабатывается новая специальность «Информационное моделирование в строительстве», а также отдельные модули для освоения цифровых технологий в строительстве, которые включаются во все профессии этой отрасли.

Таким образом, федеральный проект «Профессионалитет» в 2023 году расширится еще на одно направление.

Как отмечает в Минпросвещения, в 2022 году программа объединила 150 тысяч студентов. 1 сентября в 42 регионах России первые 70 кластеров приступили к подготовке специалистов для железнодорожной, фармацевтической, химической отраслей, атомной и легкой промышленности, металлургии, сельского хозяйства и машиностроения. К 2024 году число таких кластеров достигнет 210.

Игорь ВЕТРОВ

# Тенденции

Информационно-аналитические материалы

Окончание. Начало в «МП» №33-36

### Комментарий по вопросам реформирования системы публичной власти

21 декабря 2021 года Президентом РФ подписан Федеральный закон №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Закон №414-ФЗ), который заменит действующий Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Принятие Закона №414-ФЗ было обусловлено вступлением в силу изменений в Конституцию РФ, предусмотренных статьей 1 Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

В соответствии с частью 3 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее качественного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации).

Принцип единства системы публичной власти предполагает «согласованное действие различных уровней публичной власти как единого целого во благо граждан» (Заключение Конституционного суда Российской Федерации от 16.03.2020 №1-3).

Основные изменения в системе публичной власти в соответствии с Законом №414 состоят в следующем.

1. В соответствии с конституционными основами единства публичной власти **создана обновленная модель организации и деятельности органов публичной власти на территориях субъектов Российской Федерации.**

Установлено, что федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы осуществляют свои полномочия на территории субъекта РФ во взаимодействии с органами государственной власти субъекта РФ, иными государственными органами субъекта РФ, органами местного самоуправления, действующими на территории субъекта РФ, и в совокупности они являются органами, входящими в единую систему публичной власти в субъекте РФ.

Закрепляются принципы деятельности указанных органов, к которым, в частности, относятся: обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина; верховенство Конституции Российской Федерации; согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на всех уровнях - федеральном, региональном и муниципальном; разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти и гарантии финансового обеспечения разграничения полномо-

чий; признание и гарантированность местного самоуправления.

Статья 6 Закона №414 определяет основы участия органов публичной власти в субъекте РФ в решении задач местного самоуправления.

2. Согласно части 2 статьи 4 Закона №414 **систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный орган субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ, высший исполнительный орган субъекта РФ, иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.**

3. С учетом особенностей правового статуса высшего должностного лица субъекта РФ, характера и круга решаемых им публичных задач **высшее должностное лицо субъекта РФ признается обязательным органом публичной власти.** Высшее должностное лицо осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте РФ, определяет систему и структуру исполнительных органов субъекта РФ.

В соответствии с принципом единства публичной власти высшее должностное лицо субъекта РФ одновременно замещает государственную должность РФ и государственную должность субъекта РФ.

Наименованием должности высшего должностного лица является «Глава» (ст. 20 Закона №414) с дальнейшим указанием наименования субъекта РФ Конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ. Конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица. Такое наименование не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства - Президента Российской Федерации.

Статья 29 Закона №414 также предусматривает меры ответственности, применяемые к высшему должностному лицу. В частности, высшее должностное лицо может быть отрешено от должности Президентом Российской Федерации, в том числе в связи с утратой доверия. Президент РФ также вправе применить к высшему должностному лицу иные меры ответственности (предупреждение, выговор). При этом в течение 5 лет после отрешения указанного лица от должности Президентом Российской Федерации такое лицо не может претендовать на эту должность ни в одном субъекте РФ.

Кроме того, в целях обеспечения стабильности системы публичной власти определено, что срок полномочий высшего должностного лица и законодательного органа субъекта РФ составляет 5 лет (до принятия Закона №414 срок их полномочий определялся регионом, но не мог превышать 5 лет).

4. Закон №414 **усовершенствовал механизм взаимодействия органов публичной власти в субъектах РФ.**

Согласно Закону №414 высшее должностное лицо формирует высший исполнительный орган субъекта РФ - правительство субъекта РФ и принимает решение о его отставке.

Высшее должностное лицо вправе самостоятельно возглавить высший исполнительный орган субъекта РФ, либо, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта РФ, ввести отдельную должность председателя высшего исполнительного органа. Указанная должность является госу-

дарственной должностью субъекта РФ. Председатель высшего исполнительного органа назначается и освобождается от должности высшим должностным лицом субъекта РФ.

Также Законом №414 корректируются полномочия правительства субъекта РФ с учетом обновленных положений статьи 72 Конституции Российской Федерации.

5. Закон №414-ФЗ предусматривает также **новые требования к наименованиям органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.** Закреплена унификация наименования органов государственной власти субъектов РФ: высшее должностное лицо должно именоваться «Главой» субъекта РФ, а высший исполнительный орган - правительством.

Допускается дополнительное наименование органов государственной власти с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ. Однако наименование законодательного органа субъекта РФ и главы субъекта РФ не должно содержать слов и словосочетаний, составляющих основу наименования федерального органа государственной власти.

6. В целях обеспечения единства публичной власти **усовершенствовано положение о системе органов исполнительной власти в субъектах РФ.**

В эту систему входят: высшее должностное лицо субъекта РФ, высший исполнительный орган субъекта РФ, иные исполнительные органы субъекта РФ (например, финансовый орган субъекта РФ).

При этом **федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих государственное управление в сферах образования, здравоохранения и финансов, а также жилищный, строительный надзор, в порядке и случаях, установленных федеральным законом.**

Участие предусмотрено **в форме согласования назначения на должность** руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ по результатам проверки соответствия кандидата установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации квалификационным требованиям или иным требованиям **и (или) согласования освобождения от должности** должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта РФ в порядке и случаях, установленных специальными федеральными законами, законодательством о противодействии коррупции, законодательством о государственной службе.

То есть с профильными федеральными ведомствами будут согласовываться **назначения** кандидатов на должности руководителей соответствующих региональных министерств и структур или же **освобождения от должности.**

*Справочно. Эту практику начали внедрять еще в ноябре 2020 года, когда на фоне пандемии Михаил Мишустин предложил поправки в закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», обязывающие согласовывать кандидатуры региональных министров здравоохранения с Минздравом России.*

7. В целях повышения уровня гарантий деятельности депутатов законодательного органа субъекта РФ Законом №414 предусматривается, что все региональные депутаты замещают государственные должности субъекта